

Ειδική Πρόταση άρ. 77 παρ. 5 ν. 3852/2010

Αρ. 2/2014

Θέμα: Παροχή πληροφοριών για την πορεία της διαδικασίας της εκκαθάρισης της εταιρίας με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρησης Έργων Αλεξανδρούπολης» (ΔΕΠΕΑ).

Προς :

- α) Δήμαρχο Αλεξανδρούπολης κ. Ευάγγελο Λαμπάκη,**
- β) Γενικό Γραμματέα Δήμου Αλεξανδρούπολης, κ. Ξανθόπουλο Χρυσόστομο,**
- γ) Αντιδήμαρχο Οικονομικών και Διοικητικών Υπηρεσιών Δήμου Αλεξανδρούπολης κ. Παντελίδη Γεώργιο.**
- δ) κ.κ. Δημοτικούς Συμβούλους**

I. Εισαγωγή

Ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς του περί διατύπωσης προτάσεων βελτίωσης της δημοτικής διοίκησης και των σχέσεών της με το κοινό, επ' ευκαιρία σημαντικών προβλημάτων κακοδιοίκησης που ο ίδιος εντοπίζει (άρθρο 77 παράγραφος 5 εδάφιο γ' Ν.3852/2010), διατυπώνει την παρούσα Ειδική Πρόταση, η οποία υποβάλλεται, κατά τον νόμο, στον Δήμαρχο και κοινοποιείται στο Δημοτικό Συμβούλιο και τον Γενικό Γραμματέα του Δήμου.

Η Ειδική Πρόταση αφορά τα προβλήματα που προέκυψαν από τις καταγγελίες δημοτών, περί μη ενημέρωσής τους για την πορεία της εκκαθάρισης της δημοτικής επιχείρησης με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρηση Έργων Αλεξανδρούπολης» (ΔΕΠΕΑ), αλλά και γενικότερα της

παντελούς έλλειψης στοιχείων για την πορεία της εκκαθάρισης ακόμη και από αυτές τις οικονομικές υπηρεσίες του Δήμου.

Συγκεκριμένα, έχουν ασκηθεί αναφορές από πρώην εργαζομένους της ανωτέρω επιχείρησης, οι οποίοι αναζητούν στοιχεία για την πορεία της εκκαθάρισης από τους εν λόγω εκκαθαριστές, και αιτιολογημένες απαντήσεις για την καθυστέρηση της εκκαθάρισης. Οι ενδιαφερόμενοι έχουν εκθέσει την κατάσταση στην εισαγγελία Πρωτοδικών Αλεξανδρούπολης και έχουν πετύχει την έκδοση εισαγγελικής παραγγελίας προς απάντηση στα ερωτήματά τους.

Από την πλευρά μου δυνάμει της υπόθεσης με αρ. 13/7.7.2014, κοινοποίησα στους ενδιαφερόμενους την απάντησή μου, διαβίβασα την καταγγελία τους προς τον Αντιδήμαρχο Οικονομικών του Δήμου Αλεξανδρούπολης και στον εκκαθαριστή της εταιρίας.

Οι πρώην εργαζόμενοι επανήλθαν με νέα αίτηση, αφού δεν έλαβαν καμία απάντηση για την πορεία της εκκαθάρισης, επί της οποίας έχουν ήδη λάβει την με αρ. Υπόθεσης 17/18.11.2014 απάντησή μου.

Είναι ωστόσο γεγονός, από τις προφορικές συζητήσεις με τους φορείς των οικονομικών υπηρεσιών του Δήμου και από την έρευνα της υπόθεσης για τη σύνταξη της παρούσας, ότι η μη απάντηση οφείλεται στην έλλειψη στοιχείων και ενημέρωσης από την πλευρά των εκκαθαριστών για την πορεία της εκκαθάρισης

Σημειωτέον ότι η παρούσα Ειδική Πρόταση δεν είναι εξαντλητική, ούτε υποκαθιστά τις ανάγκες για ευρύτερη διαβούλευση και επίλυση του προβλήματος, αλλά δηλώνονται κατευθύνσεις προς συγκεκριμένες ενέργειες, προκειμένου να ελεγχθεί η διαδικασία εκκαθάρισης, και να αποδοθεί λογοδοσία για την μέχρι τώρα πορεία αυτής.

II. Ιστορικό

Ο ΔΗΜΟΣ ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗΣ συνέστησε την αμιγή δημοτική επιχείρηση με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρηση Έργων Αλεξ/πολης» (ΔΕΠΕΑ), δυνάμει της υπ' αρ. 49854 συστατικής πράξης ίδρυσης, που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 646/1984, τ. Β', και σύμφωνα με το άρθρο 277 επ. του τότε ισχύοντος Δημοτικού και Κοινοτικού Κώδικα (π.δ. 410/1995) με σκοπό την ίδρυση μονάδας παραγωγής ασφαλτοσκυροδέματος κλπ για την εξυπηρέτηση του κοινωνικού συνόλου ήτοι των δημοτών του.

Η πορεία της επιχείρησης ωστόσο δεν ήταν η καλύτερη δυνατή και συσσωρεύθηκαν σοβαρότατα οικονομικά βάρη και προβλήματα στην περαιτέρω λειτουργία της.

Για τα προβλήματα αυτά ενημερώθηκαν τα τότε αρμόδια δημοτικά συμβούλια και έγιναν προσπάθειες στήριξης της επιχείρησης, με σκοπό την σωτηρία της. Από τα στοιχεία του φακέλου της επιχείρησης προκύπτει ότι πάρθηκαν αποφάσεις για αύξηση του κεφαλαίου αυτής, με δανεισμό από το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων.

Τα προβλήματα δεν ξεπεράστηκαν και η λειτουργία της σταμάτησε με την πάροδο του χρόνου ενώ σε βάρος των περιουσιακών της στοιχείων έγιναν κατασχέσεις και πλειστηριασμοί, γεγονότα που κατέστησαν ανέφικτη την λειτουργία της επιχείρησης για τον σκοπό για τον οποίο συστάθηκε.

Κατόπιν των ανωτέρω το δημοτικό συμβούλιο Αλεξανδρούπολης έλαβε αρχικά τις με αρ. 466 και 467/ 2004 αποφάσεις περί απόσχισης μέρους του κλάδου και περιέλευσής του στην δημοτική επιχείρηση ANETA ΑΕ που λειτουργούσε επιτυχώς με την μορφή της ανώνυμης εταιρίας με την ενσωμάτωση στον ήδη υπάρχοντα κλάδο αυτής. Με τις παραπάνω αποφάσεις είχε ορισθεί και η μεταφορά μέρους του προσωπικού (από 16 περίπου άτομα), συνοδευόμενο με τις υποχρεώσεις έναντι τούτων και με τα κινητά εκείνα

περιουσιακά στοιχεία που ανήκαν στον κλάδο της απόσχισης.

Οι παραπάνω αποφάσεις ακυρώθηκαν στη συνέχεια, μετά από προσφυγή στην επιτροπή του άρ. 18 ν. 2218/1994, με την υπ' αρ. 21/2,3,4/26.10.2004 απόφαση της παραπάνω επιτροπής, για το λόγο ότι το Δημοτικό Συμβούλιο ήταν αναρμόδιο για την μεταφορά προσωπικού. Η αρμοδιότητα αυτή ανήκε στα διοικητικά συμβούλια των επιχειρήσεων μεταφοράς και υποδοχής.

Ακολούθησε σχετικό ερώτημα προς τη Δ/ση Τοπικής Αυτοδιοίκησης της Περιφέρειας ΑΜΘ του Υπουργείου Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης, το οποίο απέστειλε το υπ' αρ. 55588/11.11.2004 έγγραφό του, για το εφικτό της απόσχισης κλάδου αμιγούς δημοτικής επιχείρησης και για την λήψη απόφασης στην ίδια συνεδρίαση για τη διάλυση του υπολοίπου μέρους της επιχείρησης, μνημονεύοντας την υπ' αρ. 509/2000 Γνωμοδότηση του ΝΣΚ που αναφέρονταν στα ζητήματα αυτά και είχε γίνει αποδεκτή από τον Υφυπουργό Εσωτερικών Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

Μετά τα παραπάνω λήφθηκε η με αριθ. 517/2004 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, με την οποία αποφασίσθηκε τελικά η απόσχιση του μέρους "Ασφαλτοστρώσεις και συντήρηση του οδικού δικτύου του κλάδου-Ανάληψη της κατασκευής έργων κλπ. στο Νομό Έβρου», της ΔΕΠΕΑ και η μεταφορά του και απορρόφηση αυτού στον ήδη υπάρχοντα κλάδο «Εκπόνηση μελετών κατασκευής τεχνικών έργων εκτέλεσης μεταφορικών εργασιών και πραγματοποίησης επενδύσεων για την ευρύτερη ανάπτυξη της περιοχής» της Δημοτικής Επιχείρησης ΑΝΕΤΑ ΑΕ. Αποφασίσθηκε επίσης η περιέλευση των περιουσιακών στοιχείων (όπως αυτά εκτιμήθηκαν απ την Επιτροπή του άρθρου 9 του Ν 2190/1920) υπό την αίρεση άρσης των κατασχέσεων επ αυτών , όπου συντρέχει περίπτωση , του ανωτέρω κλάδου που αποσχίζεται στο ΔΗΜΟ και την παραχώρησή του στη συνέχεια στην εταιρία με την επωνυμία ΑΝΕΤΑ ΑΕ.

Με την ίδια ως άνω απόφαση ορίσθηκε η διάλυση του υπολοίπου

μέρους της ΔΕΠΕΑ (εκτός του ανωτέρω μέρους του κλάδου που αποσχίζεται), και ο ορισμός των παρακάτω τριών εκκαθαριστών α) Μανουσόπουλου Σάββα δικηγόρου, β) Σκέυα Χρήστου, σύμβουλο επιχειρήσεων γ) Σταυρίδη Άγγελου οικονομολόγου».

Κατά της παραπάνω απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου, ασκήθηκαν προσφυγές, ενώπιον της Επιτροπής του άρθρου 18 του Ν 2218/1994 . Η Επιτροπή που συνεδρίασε στις 24.11.2004 εξέδωσε την με αρ. 23/3,4,5,6/24.11.2004 απόφασή της με την οποία ομόφωνα απέρριψε αυτές.

Δυνάμει εξάλλου της με αρ. 9164/31.12.2004 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας ΑΜΘ, που διενήργησε έλεγχο νομιμότητας στην ως άνω απόφαση δημοτικού συμβουλίου, επικύρωσε την ως άνω απόφαση και διέταξε την δημοσίευσή της στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, η οποία και δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ, τ. Β΄, 5/10.1.2005.

III. Νομοθετικό πλαίσιο

Κατά τον κρίσιμο χρόνο διάλυσης της εταιρίας «**Δημοτικής Επιχείρησης Έργων Αλεξανδρούπολης**», ίσχυε το άρθρο 277 του π.δ/τος 410/1995 (Α΄ 231) και ορίζονταν τα εξής : *«1. Οι δήμοι και οι κοινότητες μπορούν να συνιστούν δικές τους επιχειρήσεις ή να μετέχουν σε επιχειρήσεις που συνιστούν μαζί με άλλα νομικά ή φυσικά πρόσωπα ή σε επιχειρήσεις που ήδη υπάρχουν : α) για την εκτέλεση έργων που έχουν σκοπό την εξυπηρέτηση του κοινού καθώς και για την οικονομική εκμετάλλευση των έργων αυτών, β) για την παραγωγή αγαθών ή την παροχή υπηρεσιών που έχουν σκοπό την εξυπηρέτηση του κοινού, γ) για την ανάπτυξη δραστηριοτήτων που έχουν σκοπό την πραγματοποίηση εσόδων. 2...3. Η σύσταση αμιγούς δημοτικής ή κοινοτικής επιχείρησης ή η συμμετοχή σε τέτοια επιχείρηση γίνεται, μετά πλήρη οικονομοτεχνική μελέτη, με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου, που λαμβάνεται με απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των μελών του, και πράξη*

του περιφερειακού διευθυντή που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Η πράξη του περιφερειακού διευθυντή περιλαμβάνει όλα τα στοιχεία της απόφασης του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου και αποτελεί το καταστατικό της επιχείρησης. 4...5. Οι παραπάνω δημοτικές ή κοινοτικές επιχειρήσεις αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου και διέπονται από τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, εφόσον δεν ορίζεται διαφορετικά από αυτόν τον νόμο. 6....».

Σύμφωνα περαιτέρω με τη διάταξη του άρθρου 284 του ως άνω π.δ/τος, η δημοτική επιχείρηση μπορεί να διαλυθεί, όχι μόνο σε περίπτωση συμπλήρωσεως του χρόνου για τον οποίο συστάθηκε, αλλά και σε κάθε άλλη περίπτωση που προβλέπεται στην σχετική συστατική απόφαση. Ως τέτοια δε αυτοτελής περίπτωση, η συνδρομή της οποίας αρκεί για την διάλυση της ως άνω δημοτικής επιχείρησης, μπορεί να προβλέπεται και στην συστατική πράξη αυτής, δηλαδή η διάλυσή της με απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου, όταν κριθεί αιτιολογημένα μη σκόπιμη ή συμφέρουσα για τον δήμο ή τους δημότες η συνέχιση της λειτουργίας της.

Ήδη με το άρ. 9 της πράξης σύστασης της ΔΕΠΕΑ, με αρ. 49854, που δημοσιεύθηκε στο ΦΕΚ 646/1984, τ. Β', προβλέπεται ρητά η διάλυση της εταιρίας με απόφαση δημοτικού συμβουλίου, ενώ ακολουθεί το στάδιο της εκκαθάρισης, η οποία διενεργείται από τρεις εκκαθαριστές που ορίζονται από το δημοτικό συμβούλιο.

Ήδη κατά τον χρόνο διάλυσης της ΔΕΠΕΑ, βρισκόταν σε ισχύ η με αρ. 25027/1984 Απόφαση ΥΠΕΣΔΑ, που όριζε τις λεπτομέρειες της εκκαθάρισης των αμιγών δημοτικών επιχειρήσεων. Σύμφωνα με την παραπάνω απόφαση και στο άρ. 4 αυτής με τίτλο «Διάλυση και εκκαθάριση της επιχείρησης» οριζόταν ότι «1.η Δημοτική ή Κοινοτική επιχείρησης διαλύεται με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, με την απόλυτη πλειοψηφία των μελών του και (απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών). 2.Η επιχείρηση επίσης

διαλύεται: α) όταν λήξει χωρίς να παραταθεί η διάρκεια της επιχείρησης, β) σε περίπτωση πτώχευσης της επιχείρησης. 3. Τη διάλυση επιχείρησης ακολουθεί η εκκαθάριση. Εκτός από την περίπτωση της πτώχευσης, η εκκαθάριση γίνεται από εκκαθαριστές που ορίζονται από το δημοτικό ή κοινοτικό Συμβούλιο, αν η πράξη σύστασης της επιχείρησης δεν προβλέπει τον ορισμό ειδικών εκκαθαριστών. 4. Με τον ορισμό των εκκαθαριστών παύει αυτοδίκαια η εξουσία των μελών του Διοικ. Συμβουλίου και τις αρμοδιότητές του ασκούν οι εκκαθαριστές, εκτός από τις αρμοδιότητες που θα κρατήσει το ίδιο το Δημοτικό ή κοινοτικό Συμβούλιο. Επίσης με τον ορισμό των εκκαθαριστών παύει αυτοδίκαια η εξουσία των ελεγκτών. **Οι διοριζόμενοι εκκαθαριστές οφείλουν, μόλις αναλάβουν τα καθήκοντά τους, να ενεργήσουν απογραφή της περιουσίας της επιχείρησης.** 5. Στην εκκαθάριση διεκπεραιώνονται οι εκκρεμείς υποθέσεις, εισπράττονται οι απαιτήσεις, ρευστοποιείται η περιουσία και πληρώνονται τα χρέη της επιχείρησης. Το υπόλοιπο περιέρχεται στο δήμο ή την κοινότητα που έχει συστήσει την επιχείρηση. **Οι λογαριασμοί της εκκαθάρισης εγκρίνονται από το Δημοτικό ή Κοινοτικό Συμβούλιο, το οποίο επίσης αποφασίζει για την απαλλαγή των εκκαθαριστών, από κάθε ευθύνη.** 6. Αν η διάλυση επιχείρησης έγινε λόγω λήξης της διάρκειας ή λόγω πτώχευσης, που όμως ανακλήθηκε ή περατώθηκε με συμβιβασμό, είναι δυνατή η αναβίωση της επιχείρησης με απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου και (απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών). 7. Η συγχώνευση δημοτικών ή κοινοτικών επιχειρήσεων γίνεται με απόφαση των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων που τις έχουν συστήσει και (απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών). (Με την παρ.13 άρθρ.1 Ν.2307/1995 (Α 113) ορίζεται ότι όπου στο κείμενο της παρούσης απόφασης αναγράφεται: "απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών" εφεξής αντικαθίσταται με: "πράξη του Περιφερειακού Διευθυντή".

Στη συνέχεια και υπό το καθεστώς ισχύος του ν. 3463/2006 «Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων», και με το άρ. 252 αναμορφώθηκε το καθεστώς

συστάσεως και ιδρύσεων επιχειρήσεων ως εξής: «1. Οι Δήμοι και οι Κοινότητες μπορούν να συνιστούν ή να συμμετέχουν σε επιχειρήσεις, οι οποίες καλούνται επιχειρήσεις Ο.Τ.Α., σύμφωνα με τις παρακάτω ειδικότερες ρυθμίσεις. Οι επιτρεπόμενες μορφές των επιχειρήσεων αυτών είναι οι εξής: α. Δημοτικές ή κοινοτικές κοινωφελείς επιχειρήσεις, β. Ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α..2...3. Οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. συνιστώνται είτε μόνον από έναν ή περισσότερους Δήμους ή Κοινότητες είτε με Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις ή και άλλους φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης ή τρίτους, σύμφωνα με τις παρακάτω διακρίσεις. Οι εταιρείες αυτές λειτουργούν σύμφωνα με τις διατάξεις του κ.ν. 2190/1920. α...β... γ...4...5. Οι επιχειρήσεις των προηγούμενων παραγράφων αποτελούν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου.6..7.. 8. Η ευθύνη Δήμου ή Κοινότητας που συμμετέχει σε επιχείρηση Ο.Τ.Α. περιορίζεται κατά το τμήμα της συμμετοχής του στο κεφάλαιο της επιχείρησης. 9. Ως φορείς τοπικής αυτοδιοίκησης του παρόντος μέρους νοούνται η Κ.Ε.Δ.Κ.Ε., η Ε.Ν.Α.Ε., οι Τοπικές Ενώσεις Δήμων και Κοινοτήτων, οι Σύνδεσμοι και οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α.», ενώ για τις δημοτικές και κοινοτικές ανώνυμες εταιρείες του άρ. 265 προβλέφθηκε ότι «..8. Οι ανώνυμες εταιρείες Ο.Τ.Α. συγχωνεύονται, διασπώνται ή λύνονται σύμφωνα με τις οικείες διατάξεις του κ.ν. 2190/1920, όπως ισχύει.».

Στη συνέχεια το καθεστώς ιδρύσεως, συστάσεως και λύσεων ή συγχωνεύσεων των εταιριών και επιχειρήσεων των Δήμων, επανακαθορίστηκε δυνάμει των άρ. 107 επ. του ν. 3852/2010, προσβλέποντας στη ριζική αναμόρφωση αυτού.

Από τα παραπάνω συνάγεται ότι τόσο κατά τον χρόνο διαλύσεως της ανώνυμης εταιρίας με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρηση Έργων Αλεξανδρούπολης», όπου ίσχυε το π.δ. 410/1995 και η απόφαση ΥΠΕΣΔΑ 25027/1984, αλλά και περαιτέρω με τον νέο Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων

(ν. 3463/2006), η ως άνω εταιρία λειτουργούσε ως νομικό πρόσωπο ιδιωτικού δικαίου και κατά τους κανόνες της ιδιωτικής οικονομίας, οπότε έχουν εφαρμογή οι διατάξεις του Εμπορικού Νόμου (ν. 2190/1920), για όσα θέματα δεν προβλέπεται ειδική ρύθμιση σε άλλη διάταξη. Συνεπώς όσον αφορά το στάδιο της εκκαθάρισης σύμφωνα με το αρ. 49 του ως άνω νόμου

«Τρόπος διενέργειας της εκκαθάρισης», (Ο τίτλος προστέθηκε με το άρθρο 58 Ν.3604/2007, ΦΕΚ Α 189/8.8.2007) 1. Οι παρά της συνελεύσεως διοριζόμενοι εκκαθαριστάι οφείλουσιν άμα τη ανάληψη των καθηκόντων αυτών να ενεργήσωσιν απογραφήν της εταιρικής περιουσίας και να δημοσιεύωσι δια του τύπου και του Δελτίου Ανωνόμων Εταιρειών και Εταιρειών Περιορισμένης Ευθύνης της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως ισολογισμόν, ούτινος αντίτυπον υποβάλλεται εις το Υπουργείον Εμπορίου.

2. Την αυτήν υποχρέωσιν υπέχουσιν οι εκκαθαριστάι και κατά την λήξιν της εκκαθάρισεως.

3. Η γενική συνέλευσις των μετόχων διατηρεί πάντα τα δικαιώματα αυτής κατά τη διάρκεια της εκκαθάρισεως. 4. Οι εκκαθαριστές πρέπει να περατώσουν, χωρίς καθυστέρηση, τις εκκρεμείς υποθέσεις της εταιρείας, να μετατρέψουν σε χρήμα την εταιρική περιουσία, να εξοφλήσουν τα χρέη της και να εισπράξουν τις απαιτήσεις αυτής. Μπορούν δε να ενεργήσουν και νέες πράξεις, εφόσον με αυτές εξυπηρετούνται η εκκαθάριση και το συμφέρον της εταιρίας. Οι εκκαθαριστές μπορούν επίσης να εκποιήσουν τα ακίνητα της εταιρίας, την εταιρική επιχείρηση στο σύνολό της ή κλάδους αυτής ή μεμονωμένα πάγια στοιχεία της, αλλά μετά την πάροδο τεσσάρων (4) μηνών από τη λύση της. Εντός της προθεσμίας των τεσσάρων (4) μηνών από τη λύση της εταιρίας, κάθε μέτοχος ή και δανειστής της μπορούν να ζητήσουν από το μονομελές πρωτοδικείο της έδρας της εταιρίας, το οποίο δικάζει κατά τα άρθρα 739 επ. του Κώδικα Πολιτικής Δικονομίας, να καθορίσει την κατώτερη τιμή πώλησης των ακινήτων, κλάδων ή τμημάτων ή του συνόλου της εταιρίας, η απόφαση δε αυτού δεσμεύει τους εκκαθαριστές και δεν υπόκειται σε τακτικά ή έκτακτα ένδικα μέσα". "4α.

Οι εκκαθαριστές μπορούν με αίτηση τους, που υποβάλλεται στο μονομελές πρωτοδικείο της έδρας της εταιρείας και εκδικάζεται με τη διαδικασία της εκούσιας δικαιοδοσίας, να ζητήσουν τη διενέργεια της εκκαθάρισης σύμφωνα με τις αναλόγως εφαρμοζόμενες διατάξεις που διέπουν τη δικαστική εκκαθάριση κληρονομιάς (άρθρα 1913 επ. ΑΚ). Στην περίπτωση αυτή είναι δυνατή η αναγκαστική εκτέλεση κατά της εταιρείας στο στάδιο της εκκαθάρισης. 4β. Οι μέτοχοι της λυθείσας εταιρείας υποχρεούνται να καταβάλουν το κεφάλαιο που ανέλαβαν και δεν έχουν ακόμη καταβάλει, στην έκταση που αυτό είναι αναγκαίο για την εκπλήρωση των σκοπών της εκκαθάρισης." **"5. Οι Ετήσιες οικονομικές καταστάσεις, καθώς και οι οικονομικές καταστάσεις πέρατος της εκκαθάρισης εγκρίνονται από τη γενική συνέλευση. Κατ' έτος τα αποτελέσματα της εκκαθάρισης υποβάλλονται στη γενική συνέλευση των μετόχων με έκθεση των αιτίων τα οποία παρεμπόδισαν το τέλος της εκκαθάρισης. "Μετά το πέρας της εκκαθάρισης, οι εκκαθαριστές καταρτίζουν τις τελικές οικονομικές καταστάσεις, τις οποίες δημοσιεύουν όπως προβλέπεται στο άρθρο 43β παράγραφος 5, αποδίδουν τις εισφορές των μετόχων, καθώς και τα υπέρ το άρτιο ποσά, που είχαν τυχόν καταβληθεί, και διανέμουν το υπόλοιπο προϊόν της εκκαθάρισης της εταιρικής περιουσίας στους μετόχους, κατά το λόγο της συμμετοχής τους στο καταβεβλημένο Μετοχικό κεφάλαιο."** 6. **Εάν το στάδιο της εκκαθάρισης υπερβεί την πενταετία, ο εκκαθαριστής υποχρεούται να συγκαλέσει γενική συνέλευση, στην οποία υποβάλλει σχέδιο επιτάχυνσης και περάτωσης της εκκαθάρισης. Το σχέδιο αυτό περιλαμβάνει έκθεση για τις μέχρι τότε εργασίες της εκκαθάρισης, τους λόγους της καθυστέρησης και τα μέτρα που προτείνονται για την ταχεία περάτωση της. Τα μέτρα αυτά μπορούν να περιλαμβάνουν παραίτηση της εταιρείας από δικαιώματα, δικόγραφα και αιτήσεις, αν η επιδίωξη τούτων είναι ασύμφορη σε σχέση με τα προσδοκώμενα οφέλη ή αβέβαιη ή απαιτεί μεγάλο χρονικό διάστημα. Τα ανωτέρω μέτρα μπορούν να περιλαμβάνουν και συμβιβασμούς, αναδιαπραγματεύσεις ή καταγγελία συμβάσεων ή και σύναψη νέων. Η γενική συνέλευση εγκρίνει το σχέδιο με την απαρτία και πλειοψηφία των παραγράφων 3 και 4**

του άρθρου 29 και της παραγράφου 2 του άρθρου 31. Εάν το σχέδιο εγκριθεί, ο εκκαθαριστής ολοκληρώνει τη διαχείριση σύμφωνα με τα προβλεπόμενα στο σχέδιο. Εάν το σχέδιο δεν εγκριθεί, ο εκκαθαριστής ή μέτοχοι που εκπροσωπούν το ένα εικοστό (1/20) του καταβεβλημένου μετοχικού κεφαλαίου μπορούν να ζητήσουν την έγκριση του από το μονομελές πρωτοδικείο της έδρας της εταιρείας, με αίτηση τους που δικάζεται με τη διαδικασία της εκούσιας δικαιοδοσίας. Το δικαστήριο μπορεί να τροποποιήσει τα μέτρα που προβλέπει το σχέδιο, όχι όμως και να προσθέσει μέτρα που δεν προβλέπονται σε αυτό. Ο εκκαθαριστής δεν ευθύνεται για την εφαρμογή σχεδίου που εγκρίθηκε σύμφωνα με τα παραπάνω." "7. **Ο διορισμός εκκαθαριστών συνεπάγεται αυτοδικαίως την παύση της εξουσίας του διοικητικού συμβουλίου.** Όσον αφορά τους εκκαθαριστές, εφαρμόζονται αναλόγως οι διατάξεις για το διοικητικό συμβούλιο. **Οι συζητήσεις και οι αποφάσεις των εκκαθαριστών καταχωρούνται περιληπτικά στο βιβλίο πρακτικών του διοικητικού συμβουλίου. Η γενική συνέλευση μπορεί να διορίζει και ένα μόνον εκκαθαριστή, εφόσον το καταστατικό δεν ορίζει διαφορετικά".**

Από το σύνολο των παραπάνω διατάξεων προκύπτει ότι οι εκκαθαριστές των επιχειρήσεων έχουν συγκεκριμένο έργο που τους ανατίθεται από τον νόμο, ενώ στην περίπτωση των δημοτικών επιχειρήσεων που βρίσκονται στο στάδιο της εκκαθάρισης, τον ρόλο της γενικής συνέλευσης έχει το δημοτικό συμβούλιο, που είναι το μόνο αρμόδιο για τον διορισμό και τον έλεγχο των εκκαθαριστών. Από τα στοιχεία του φακέλου της ως άνω λυθείσας επιχειρήσεις, από τις καταγγελίες των πρώην εργαζομένων σ' αυτή, από τις συναντήσεις με τους υπαλλήλους οικονομικών υπηρεσιών του Δήμου Αλεξανδρούπολης, προέκυψε ότι : οι εν λόγω εκκαθαριστές έχουν δημοσιεύσει ισολογισμούς μέχρι το έτος 2007, και ότι από τότε δεν υπάρχει καμία ενημέρωση για την πορεία της εκκαθάρισης, δεν διαπιστώθηκε δημοσίευση κανενός άλλου ισολογισμού, δεν έγινε καμία έγκριση ετήσιων

οικονομικών αποτελεσμάτων στο τέλος κάθε έτους, ούτε προσκομίστηκαν πρακτικά για τις μέχρι τώρα εργασίες της εκκαθάρισης, ενώ μέχρι τη σύνταξη της παρούσας δεν βρέθηκε απόφαση δημοτικού συμβουλίου περί παράτασης της πορείας της εκκαθάρισης, αν και υπήρχε μία φημολογία προς τούτο. Εξάλλου σ' αυτή την τελευταία περίπτωση χρειάζεται και η σύνταξη ειδικού σχεδίου για το σχέδιο ταχύτερης αποπεράτωσης της εκκαθάρισης, που επίσης δεν υπάρχει.

Ενόψει των παραπάνω, είμαι υποχρεωμένος καθώς διαπιστώνω σημαντικό πρόβλημα που συνίσταται στην έλλειψη ενημέρωσης για την πορεία της εκκαθάρισης της δημοτικής επιχείρησης με την επωνυμία «Δημοτική Επιχείρηση Έργων Αλεξανδρούπολης», από τους εκκαθαριστές προς τις ίδιες τις υπηρεσίες του Δήμου καθώς και επί σειρά ετών μη κλήση των εν λόγω εκκαθαριστών για λογοδοσία, προτείνω να ακολουθηθεί η διαδικασία λογοδοσίας, βασισμένη στο παραπάνω αναφερόμενο άρθ. 49 ν. 2190/1920, ώστε να περιοριστούν οι οικονομικές εκκρεμότητες με τους δημότες, να ενημερωθούν οι οικονομικές υπηρεσίες του Δήμου για την πορεία της εκκαθάρισης, να ενημερωθεί το δημοτικό συμβούλιο για την πορεία αυτής, και να παρθούν αποφάσεις για τη συνέχιση και τον τρόπο που θα κατασταθεί αυτή εφικτή με τα απαραίτητα φυσικά εχέγγυα διαφάνειας.

IV.Προτάσεις

1. Να κληθούν οι εκκαθαριστές ενώπιον του δημοτικού συμβουλίου, και να υποβάλλουν όλα τα στοιχεία για την μέχρι τώρα πορεία της εκκαθάρισης.
2. Να ζητηθεί απ' αυτούς πλήρη ενημέρωση και κατάθεση εγγράφων που να αποδεικνύουν τα μέχρι τώρα πραττόμενά τους.
3. Να συσταθεί ειδική επιτροπή που θα ελέγξει όλα τα παραπάνω, η οποία θα αποτελείται από αιρετούς και υπηρεσιακούς και θα διαπιστώσει την νομιμότητα των μέχρι τώρα ενεργειών.

4. Να συζητηθεί κάθε ενδεχόμενο απαλλαγής ή μη από την οποιαδήποτε ευθύνη των εκκαθαριστών.
5. Να διαπιστωθεί σε ποιο ακριβώς σημείο βρίσκεται το στάδιο της εκκαθάρισης, αν είναι δυνατή η παράταση αυτής, και η δυνατότητα σχεδίου επιτάχυνσης και πέρατος αυτής.

Αλεξανδρούπολη, 19.11.2014

Ο Συμπαραστάτης του Δημότη και της Επιχείρησης

Βασματζίδης Α. Χρήστος