

Παπαωνίου
Δημάρχο + Παπαωνίου

Αθήνα, 20/12/2012

21/12/12

Αρ. Πρωτ.: 65711

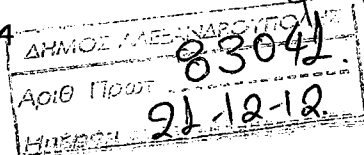
ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ
ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ
ΚΑΙ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ
ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ
ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΤΡΟΠΟΥ
ΣΤΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ
Ε' ΚΛΙΜΑΚΙΟ

Ταχ. Δ/ση : Βουρνάζου 4 & Τσόχα,
Τ.Κ. 10168

Πληροφορίες: Ε. Στυλιανίδου
Τηλέφωνο: 213- 1309 795
Fax: 213 1309 769

Προς : Δήμος Αλεξανδρούπολης
Αλεξανδρούπολη
68100
κ.Ι.Παπαντωνίου
25510-64225
fax 25510-80664

21/12/12
Δ. Παπαωνίου
Δ. Μόρμια



Θέμα : Κοινοποίηση Πράξης Ελεγκτικού Συνεδρίου

Σας αποστέλουμε αντίγραφο της υπ' αρ. 568/2012 πράξης του Ε' Κλιμακίου Ε.Σ., για τις δικές σας ενέργειες.

Σας γνωρίζουμε επίσης ότι, σύμφωνα με τα πρακτικά της 23ης Γενικής Συνεδρίασης της Ολομέλειας του Ελεγκτικού Συνεδρίου της 29ης Σεπτεμβρίου 2004, η σύμβαση δεν μπορεί να υπογραφεί, πριν παρέλθει η δεκαπενθήμερη προθεσμία από την ημερομηνία κοινοποίησης της ανωτέρω πράξης, για τυχόν άσκηση αιτήσεως ανακλήσεως σύμφωνα με το άρθρο 2 του Ν. 3060/2002, ενώπιον του VI Τμήματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Τέλος, σύμφωνα με τη διάταξη του άρθρου 77 παρ.1 του Ν.4055/2012 (ΦΕΚ 51 Α'), η ανωτέρω πράξη πρέπει να κοινοποιηθεί αμελλητί με τηλεομοιοτυπία σε όλους τους συμμετέχοντες στην ελεγχόμενη διαγωνιστική διαδικασία ανάδειξης αναδόχου.



Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Ε' ΚΛΙΜΑΚΙΟΥ

Ευδοξία Στυλιανίδου



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

Ε΄ ΚΛΙΜΑΚΙΟ

ΠΡΑΞΗ 568/ 2012

Με μέλη τους Γεωργία Μαραγκού, Σύμβουλο, Πρόεδρο του Ε΄ Κλιμακίου, Κωνσταντίνο Παραθύρα και Γεωργία Παπαναγοπούλου, Παρέδρους.

Συνήλθε στην αίθουσα διασκέψεων του Καταστήματός του, στις 19 Δεκεμβρίου 2012, για να ελέγξει τη νομιμότητα των σχεδίων των προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ της «Αναπτυξιακής Ανώνυμης Εταιρείας Διαχείρισης Απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης (ΔΙ.Λ.Α.ΜΑ.Θ. Α.Α.Ε.) και του Δήμου Αλεξανδρούπολης για τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας υλοποίησης των έργων «Κατασκευή Μονάδος Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΕΑ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης», το οποίο θα πραγματοποιηθεί με τις διαδικασίες που προβλέπονται στο ν. 3389/2005 και «Κατασκευή Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης».



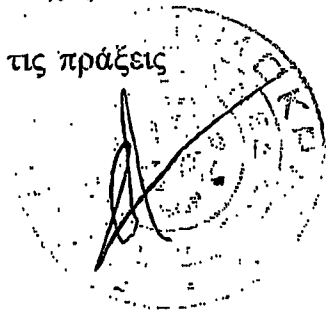
τα (συμπληρωματικά) στοιχεία των οποίων περιήλθαν στο Ελεγκτικό Συνέδριο μετά την έκδοση της 534/2012 αναβλητικής πράξης του παρόντος Κλιμακίου στις 7-12-2012 (αρ. πρωτ. 65711).

Άκουσε την εισήγηση του Παρέδρου Κωνσταντίνου Παραθύρα.

Αφού μελέτησε τα σχετικά έγγραφα

Σκέφθηκε κατά το νόμο

I. Τα σχέδια προγραμματικών συμβάσεων που αφορούν στην υλοποίηση των έργων «Κατασκευή Μονάδος Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΕΑ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης» και «Κατασκευή Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης», συνολικής προϋπολογιζόμενης δαπάνης 45.100.000 ευρώ το πρώτο και 7.097.000 ευρώ το δεύτερο, παραδεκτάς επανεισάγονται ενώπιον του Κλιμακίου αυτού για άσκηση ελέγχου νομιμότητας, σύμφωνα με το άρθρο 100 του ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α' 87), μετά και την έκδοση της 534/2012 πράξης του παρόντος Κλιμακίου. Με την προαναφερθείσα 534/2012 πράξη του παρόντος Κλιμακίου ζητήθηκε από την αναθέτουσα αρχή να προσκομίσει α) συστατική πράξη και τον κανονισμό λειτουργίας της «Αναπτυξιακής Ανώνυμης Εταιρείας Διαχείρισης Απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης» (ΔΙ.Α.Α.ΜΑ.Θ.), β) το εγκεκριμένο Περιφερειακό Σχέδιο Διαχείρισης Αποβλήτων (ΠΕΣΔΑ) Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, γ) τις πράξεις



συγκρότησης των οργάνων διοίκησης της ΔΙ.Λ.Α.ΜΑ.Θ. και δ) βεβαίωση από την οποία να προκύπτει ότι η ΔΙ.Λ.Α.ΜΑ.Θ. Α.Λ.Ε. δεν διαθέτει την απαιτούμενη διαχειριστική και τεχνική επάρκεια για την ανάθεση των εν λόγω έργων, στοιχεία τα οποία και προσκομίσθηκαν με το 80.486/6-12-2012 έγγραφο του Δημάρχου Αλεξανδρούπολης.

II. Από τις διατάξεις των άρθρων 12 του ν. 1650/1986 (ΦΕΚ Α' 160) και της κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθείσας 50910/2727/2003 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 1909), 30 του ν. 3536/2007 (ΦΕΚ Α' 42) και της κατ' εξουσιοδότηση αυτής εκδοθείσας 2527/2009 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 83), 94 και 104 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87) και 13 του 4071/2012 (ΦΕΚ Α' 85) προκύπτει ότι οι Φορείς Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.), είναι αρμόδιοι, στο πλαίσιο του Εθνικού αλλά και των Περιφερειακών Σχεδιασμών Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων, για τη διαχείριση (προσωρινή αποθήκευση, μεταφόρτωση, επεξεργασία, αξιοποίηση και διάθεση) των στερεών αποβλήτων κάθε Διαχειριστικής Ενότητας ή περισσότερων Διαχειριστικών Ενότητων, στις οποίες έχουν διαιρεθεί οι Περιφέρειες της χώρας. Περαιτέρω, με το ν. 3852/2010 επήλθε ανασυγκρότηση της τοπικής αυτοδιοίκησης και μεταξύ άλλων ενισχύθηκε η αρμοδιότητα των Δήμων ως προς τη διαχείριση των στερεών αποβλήτων, καθόσον ρητά απονεμήθηκε σε αυτούς από 1-1-2011 η αρμοδιότητα της διαχείρισης στερεών αποβλήτων και εν γένει της αξιοποίησης διάθεσης, λειτουργίας σχετικών εγκαταστάσεων, κατασκευής μονάδων επεξεργασίας και αξιοποίησης. Κατά συνέπεια

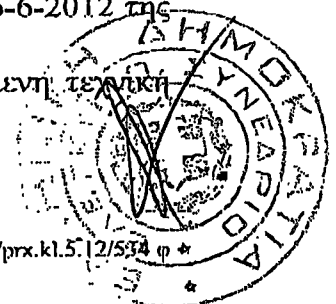


διαχείριση στερεών αποβλήτων ανάγεται πλέον σε «τοπική υπόθεση», την οποία οι Δήμοι είναι αρμόδιοι να την ασκούν, κατ' εφαρμογή της αρχής της επικουρικότητας, στην περίπτωση που είτε δεν έχει συσταθεί αρμόδιος ΦΟ.Δ.Σ.Α. είτε παρά τη σύσταση του δεν έχει οργανωθεί πλήρως ή λειτουργεί ανεπαρκώς, θέτοντας κατ' αυτό τον τρόπο σε κίνδυνο την υγεία των δημοτών. Ο περιφερειακός, πάντως, σχεδιασμός της διαχείρισης στερεών αποβλήτων παραμένει στις αρμοδιότητες της οικείας Περιφέρειας (πρβλ. Ελ.Συν. VI Τμ. 3115/2011). Με το άρθρο 13 του ν. 4071/2012 συστήνονται πλέον Περιφερειακοί Σύνδεσμοι ΦΟ.Δ.Σ.Α., ένας για κάθε Περιφέρεια οι οποίοι θα διαδεχθούν καθολικά τους υφιστάμενους ΦΟ.Δ.Σ.Α. των οικείων Διαχειριστικών Ενοτήτων. Ωστόσο, μέχρι την ουσιαστική λειτουργία τους οι υφιστάμενοι ΦΟ.Δ.Σ.Α. εξακολουθούν να λειτουργούν. Περαιτέρω, οι ΦΟ.Δ.Σ.Α. δύνανται να συμβάλλονται ως κύρια συμβαλλόμενα μέρη σε προγραμματικές συμβάσεις του άρθρου 100 του ν.3852/2010 με τους Δήμους. Οι προγραμματικές συμβάσεις του προμνησθέντος άρθρου 100 του ν. 3852/2010 είναι συμφωνίες που θέτουν το γενικό πλαίσιο για την άσκηση της συγκεκριμένης κάθε φορά δραστηριότητας δια μέσου των φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης. Σκοπό έχουν να διευκολύνουν τη μελέτη και εκτέλεση έργων, καθώς και την παροχή υπηρεσιών σε τοπικό επίπεδο, και να παρακαμφθούν τυχόν γραφειοκρατικές αγκυλώσεις, ελλείψεις προσωπικού, αλληλοεπικαλύψεις αρμοδιοτήτων και άλλοι ανασταλτικοί παράγοντες, οι οποίοι επιβραδύνουν τους ρυθμούς εκτέλεσης των έργων και



καθυστερούν την ανάπτυξη διαφόρων περιοχών. Αντικείμενο των ανωτέρω προγραμματικών συμβάσεων μπορεί να είναι μεταξύ άλλων, και η παροχή από τους Δήμους σε αποδεδειγμένα αδυνατούντες να λειτουργήσουν εν τοις πράγμασι ΦΟ.Δ.Σ.Α. τεχνικής υποστήριξης για την ανάθεση κατασκευής έργων εγκατάστασης και διαχείρισης στερεών αποβλήτων. Καθίσταται σαφές ότι η συναφθόση προγραμματική σύμβαση λήγει αυτοδικαίως κατά το χρόνο ουσιαστικής λειτουργίας του νέου και μοναδικού Περιφερειακού Συνδέσμου ΦΟ.Δ.Σ.Α., ο οποίος θα διαδεχθεί τους υφιστάμενους αντίστοιχους φορείς και πλέον θα ασκεί, κατά τη ρητή πρόβλεψη και βούληση του νομοθέτη, τις ήδη περιγραφείσες αρμοδιότητές του στον τομέα της διαχείρισης των στερεών αποβλήτων σε κάθε περιφέρεια (πρβλ. Ελ.Συν. 7' Κλιμ. πράξεις 313, 164, 141, 53/2012, 382, 338, 319, 295, 137, 38/2011, 407/2009).

III. Από τα στοιχεία του φακέλου των ελεγχόμενων σχεδίων συμβάσεων προκύπτει ότι ο Δήμος Αλεξανδρούπολης, ο οποίος διαθέτει διαχειριστική επάρκεια (βλ. σχετ. έγγραφο 20238/15-12-2008 έγγραφο επιβεβαίωσης της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής/Π.Α.Μ.Θ.), παρέχει στην «Αναπτυξιακή Ανώνυμη Εταιρεία Διαχείρισης Λπορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης (ΔΙ.Α.Α.Μ.Α.Θ. Α.Α.Ε.)», η οποία αποτελεί τον Φορέα Διαχείρισης Στερεών Αποβλήτων (ΦΟ.Δ.Σ.Α.) της Διαχειριστικής Ενότητας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης και στερείται διαχειριστικής επάρκειας (βλ. σχετ. έγγραφο 2979/6-6-2012 της Ενδιάμεσης Διαχειριστικής Αρχής/Π.Α.Μ.Θ.), την απαιτούμενη τεχνική



υποστήριξη για την υλοποίηση των έργων «Κατασκευή Μονάδος Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΕΑ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης», που θα πραγματοποιηθεί με τις διαδικασίες που προβλέπονται από το ν. 3389/2005 και «Κατασκευή Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης».

IV. Ενόψει των ανωτέρω και λαμβάνοντας υπόψη αφενός μεν ότι ο ανωτέρω ΦΟ.Δ.Σ.Α. αδυνατεί εν τοις πράγμασι να ασκήσει τις ανατεθείσες σε αυτόν αρμοδιότητες περί διαχείρισης στερεών αποβλήτων, καθόσον δεν είναι εφοδιασμένος με τεχνική και λειτουργική επάρκεια προκειμένου να υλοποιήσει το σύνθετο έργο της ολοκληρωμένης διαχείρισης απορριμμάτων του Νομού Έβρου, μη διαθέτοντας πλήρως στελεχωμένη και οργανωμένη Τεχνική Υπηρεσία, σε αντίθεση με το Δήμο Αλεξανδρούπολης, ο οποίος διαθέτει πλήρη διοικητική και τεχνική επάρκεια, προκειμένου να προβεί στην υλοποίηση του ως άνω έργου, αφετέρου δε ότι ο νέος Περιφερειακός Σύνδεσμος ΦΟ.Δ.Σ.Α. Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης δεν έχει ακόμη συσταθεί (άρθρο 13 ν. 4071/2012), καθώς και ότι το εν λόγω έργο είναι το σύμφωνο με το ήδη εγκεκριμένο με την 9424/9/3-9-2009 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, το Κλιμάκιο δεν διαπιστώνει ουσιώδεις νομικές πλημμέλειες οι οποίες να κωλύουν την υπογραφή των ελεγχόμενων σχεδίων προγραμματικών συμβάσεων, με τα οποία ο Δήμος Αλεξανδρούπολης παρέχει την



2131309769

7

απαιτούμενη τεχνική υποστήριξη στον ανωτέρω Φ.Ο.Δ.Σ.Α. για την υλοποίηση των έργων «Κατασκευή Μονάδου Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΕΑ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης», που θα πραγματοποιηθεί με τις διαδικασίες που προβλέπονται από το ν. 3389/2005 και «Κατασκευή Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης». Πέλλου, ο ανωτέρω Φ.Ο.Δ.Σ.Α. έχει ενεργό και καθοριστική συμμετοχή και κατά τη διάρκεια υλοποίησης των ανωτέρω έργων, δεδομένου ότι, μεταξύ άλλων, εγκρίνει την πρόταση-αίτηση υπαγωγής σύμβασης κατά τις διατάξεις του ν. 3389/2005 και συνεργάζεται με το Φορέα Υλοποίησης (Δήμο Αλεξανδρούπολης) στην κατάρτιση του Τεχνικού Δελτίου Προτεινόμενης Πράξης, διασφαλίζει τη λειτουργία του έργου, κοινοποιούνται σε αυτόν από το Φορέα Υλοποίησης αναφορές προόδου για την εξέλιξη του φυσικού αντικείμενου του έργου, συμμετέχει με εκπροσώπους του στην Κοινή Επιτροπή Παρακολούθησης της Σύμβασης με αντικείμενο το συντονισμό και την παρακολούθηση των εργασιών που απαιτούνται για την εκτέλεση της προγραμματικής σύμβασης και την τήρηση των όρων αυτής και, επιπλέον, σε περίπτωση που κατά τη δημοπράτηση του πρώτου εκ των ως άνω έργων (Κατασκευή ΜΕΑ) η συμμετοχή χρηματοδότησης από το ΕΣΠΑ περιέλθει σε ποσοστό κάτω του 35% τότε πρέπει να εγκρίνει το νέο χρηματοδοτικό σχήμα και τον προϋπολογισμό του έργου. Τέλος, δεδομένου ότι από τα στοιχεία του φακέλου δεν προκύπτει ότι έχει

2131309769

8

συσταθεί ο Περιφερειακός Σύνδεσμος Φ.Ο.Δ.Σ.Α. Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης, το Κλιμάκιο επισημαίνει ότι η ισχύς της συναφθσομένων προγραμματικών συμβάσεων θα λήξει κατά το χρόνο ουσιαστικής λειτουργίας του νέου μοναδικού Φ.Ο.Δ.Σ.Α. της εν λόγω Περιφέρειας.

Για τους λόγους αυτούς

Δεν κωλύεται η υπογραφή των σχεδίων των προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ της «Αναπτυξιακής Ανώνυμης Εταιρείας Διαχείρισης Απορριμμάτων Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης (ΔΙ.Α.Α.ΜΑ.Θ. Α.Λ.Ε.) και του Δήμου Αλεξανδρούπολης για τη μεταβίβαση της αρμοδιότητας υλοποίησης των έργων «Κατασκευή Μονάδος Επεξεργασίας Απορριμμάτων (ΜΠΑ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης» και «Κατασκευή Χώρου Υγειονομικής Ταφής Υπολειμμάτων (ΧΥΤΥ) Ανατολικού Τομέα της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας - Θράκης», σύμφωνα με τα ειδικότερα αναφερόμενα στο σκεπτικό της παρούσας.

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ Ο ΠΑΡΕΔΡΟΣ
ΓΕΩΡΓΙΑ ΜΑΡΑΓΚΟΥ ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΠΑΡΑΘΥΡΑΣ



* Αριθμός αντιγραφο
Αθήνα 20/12/2012
Γραμματέας

ΕΥΔΟΞΙΑ ΣΤΥΛΙΑΝΙΔΟΥ